



**BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL**

**Iktatószám:** BO/13/8064-38/2016.  
**Ügyintéző:** Maczegáné V. Marianna  
**Telefon:** 46/512-926

**Tárgy:** Törvényességi felhívás jogalkotási  
kötelezettség elmulasztása miatt

**Roza László István polgármester úr  
útján**

**Berente Község Önkormányzatának  
Képviselő-testülete részére**

**Berente**

**Esze T. utca 18.  
3704**

**Tisztelt Polgármester Úr!  
Tisztelt Képviselő-testület!**

Tájékoztatom, hogy a Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkárának TER-1/1922/2/2015. számú utasítása alapján a **Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) elvégezte a helyi önkormányzatok egészségügyi tárgyú rendeleteinek átfogó ellenőrzését.**

A Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (1) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva bekérte a célvizsgálat lefolytatása érdekében szükséges információkat és adatokat a települési önkormányzatok jegyzőitől.

Berente Község Önkormányzatának jegyzője az információkérő levélre válaszolva azt a tájékoztatást adta, hogy az Önkormányzat nem rendelkezik az egészségügyi alapellátások körzeteinek megállapításáról szóló hatályos önkormányzati rendelettel, ezért az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

**t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l**

élek.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 4. pontja a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként nevesíti az egészségügyi alapellátást. Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Aetv.). 5. § (1) bekezdésének megfelelően az egészségügyi alapellátás körébe tartozik

- a) a háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátás,
- b) a fogorvosi alapellátás,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátás,
- d) a védőnői ellátás, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátás.

Az Aetv. amellett, hogy pontosan meghatározza az alapellátásba tartozó egészségügyi ellátások körét, megerősíti az Mötv. rendelkezését, mivel szintén kimondja, hogy ezek ellátásáról a települési önkormányzat gondoskodik.

Az ismertetett jogszabályi előírásoknak megfelelően **az egészségügyi alapellátás biztosítása a települési önkormányzat kötelező feladata**, amely társadalmi és közegészségügyi szempontból kiemelt jelentőséggel bír.

A feladat ellátásával összefüggésben **az Aetv. 6. § (1) bekezdése jogalkotási kötelezettséget ír elő a települési önkormányzatok számára**, kimondva, hogy **az önkormányzat képviselő-testülete** - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - **rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit**. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg. Ugyanezen szakasz (2) bekezdésének megfelelően a körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet véleményét is.

A települési önkormányzat származékos jogalkotói hatáskörében, - az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésének megfelelően - feladatkörében eljárva, törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése szerint **a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni**, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.

Jelen ügyben tehát **az önkormányzat képviselő-testülete nem mérlegelheti a rendeletalkotás szükségességét**, mert erre az ismertetett jogszabályhely nem ad lehetőséget, a helyi szabályozás hiánya pedig veszélyeztetheti az egészségügyi alapellátás teljes körű és jogszabályoknak megfelelő ellátását.

**A felhatalmazás alapján kötelezően megalkotandó önkormányzati rendelet hiánya a helyi önkormányzat törvényen alapuló szabályozási kötelezettségének elmulasztását eredményezi**, ezért felhívom Polgármester Úr figyelmét, hogy ennek megszüntetése érdekében az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakításáról szóló rendelet-tervezetet terjessze a képviselő-testület elé és kezdeményezze annak megalkotását.

A jegyzőtől kapott tájékoztatás szerint önkormányzatuk feladat-ellátási szerződés alapján biztosítja a háziorvosi, házi gyermekorvosi és a fogorvosi ügyeleti ellátást, ezért felhívom a figyelmüket arra, hogy a rendelet megalkotása mellett – az időközben bekövetkezett jogszabályváltozásokra tekintettel – felül kell vizsgálni az együttműködési feltételeket rögzítő feladat-ellátási szerződést is.

Kérem, hogy a tett intézkedéséről, a képviselő-testület döntéséről, esetleges eltérő álláspontjáról

**2016. október 10-ig**

szíveskedjen tájékoztatni.

Miskolc, 2016. augusztus 19.

**Tisztelettel:**

**Demeter Ervin**  
kormány megbízott  
nevében és megbízásából

**Dr. Péter Adél**  
főosztályvezető



