



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BO/13/11177-2/2016.
Ügyintéző: Maczegáné V. Marianna
Telefonszám: 46/512-926

Tárgy: Törvényességi felhívás

Roza László István polgármester úr
útján a
Községi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére

Berente

Esze T. utca 18.
3704

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva megállapítottam, hogy **a képviselő-testület 1060/2016.(X.27.) határozata jogszabálysértő**, ezért az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontja alapján

t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l

élek.

Az Mötv. 74. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy alpolgármestert választ, több alpolgármestert választhat. **A képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg.** Az Mötv. 43. § (3) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.

Az ismertett törvényi rendelkezés értelmében a zavartalan önkormányzati munka ellátása érdekében a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére legalább egy alpolgármestert a képviselő-tagjai közül kötelező választani. Az alpolgármesteri tisztség alapvető funkciója a polgármester helyettesítése, munkájának segítésére, ezért **az Mötv. a polgármester számára erős jogosítványt biztosít azzal, hogy az alpolgármester személyére a polgármester tehet javaslatot, csak az általa javasolt személy választható meg alpolgármesternek.**

A képviselő-testület 2016. október 27. napján megtartott nyilvános üléséről készült jegyzőkönyv szerint az ülésvezetési feladatokat Szakmári Attila képviselő, korelnök látta el. Az említett időpontban a polgármester akadályoztatva volt, mivel a vele szemben indult fegyelmi eljárás időtartamára tisztségét a

képviselő-testület felfüggesztette. A korelnök javaslatára a képviselő-testület titkos szavazással, minősített többséggel Nyeste József képviselőt választotta meg alpolgármesternek az 1060/2016.(X.27.) határozattal.

Az ülés jegyzőkönyve szerint az alpolgármester személyére a korelnök által történő javaslat megtételét a következők indokolták. A Miskolci Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal keresete alapján kötelezte az önkormányzatot az alpolgármester választásra vonatkozó kötelezettsége teljesítésére. A polgármester személykijelölési joga és kötelezettsége a polgármester tartós akadályoztatása folytán nem gyakorolható. Az önkormányzatot a közigazgatási perben képviselő ügyvéd szerint az önkormányzat szervezeti és működési szabályzata szerint az „alpolgármesteri jogkör” ideiglenes gyakorlására felhatalmazott korelnök a polgármester helyett és nevében eljárva élhet kijelölési jogával az alpolgármester személyét érintően.

Az alpolgármester személyére történő javaslattételi jog a hatályos jogszabályok alapján nem illetik meg a korelnököket, akinek a jogkörei korlátozottak. Az Mötv. 45. §-a kimondja, hogy a képviselő-testület ülését a polgármester hívja össze és vezeti, akadályoztatása esetén e hatáskörét az alpolgármester, több alpolgármester esetén a polgármester által kijelölt alpolgármester gyakorolja. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a képviselő-testület összehívásának, vezetésének a módjáról. Az Mötv. 43. § (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület az Mötv. szabályai szerint jogosult megalkotni, vagy felülvizsgálni a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

Berente Község Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 2/2016.(IV.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 4. § (5) bekezdése az előbbiekkkel összefüggésben a következőket tartalmazza:

A képviselő-testület ülését a polgármester hívja össze és vezeti, akadályoztatása esetén e hatáskörét az alpolgármester gyakorolja. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetén a korelnök hívja össze, és vezeti le a képviselő-testület ülését.

Az SZMSZ 22. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület – tagjai közül – egy fő társadalmi megbízatású alpolgármestert választ, akinek tiszteletdíjára a polgármester tesz javaslatot.

A Miskolci Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság a 14.K.27.439/2016/5. számú, 2016. október 26. napján kelt ítéletével arra kötelezte Berente Község Önkormányzatát, hogy az alpolgármester választásra vonatkozó határozathozatali kötelezettségének hatvan napon belül tegyen eleget. Az ítélet a képviselő-testület ülésének napján még nem volt jogerős, mivel ellene a kézbesítéstől számított 15 napon belül fellebbezéssel lehetett élni. A bíróság a 14.K.27.439/2016/6. számú végzésében foglalt tájékoztatása szerint a hivatkozott ítélet 2016. november 25. napján emelkedett jogerőre. Mindezek alapján a képviselő-testületnek ez utóbb említett időpontot követő hatvan napon belül kell eleget tenni az alpolgármester választásra vonatkozó határozathozatali kötelezettségének.

A képviselő-testület a 2016. október 27. napján tartott zárt ülésen a polgármesterrel szemben ismételt fegyelmi eljárást indított, melynek időtartamára felfüggesztette a polgármester tisztségét. A Miskolci Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság az 5. Mpk. 50.080/2016/2. számú jogerős végzésével a polgármester tisztségéből történő felfüggesztését 2016. november 10. napjával megszüntette.

Mindezek alapján kezdeményezem, hogy a képviselő-testület a jogszabálysértő 1060/2016.(X.27.) határozatát vonja vissza, valamint az önkormányzat jogszerű és zavartalan működése érdekében a polgármester javaslatára a képviselő-testület tagjai közül válasszon alpolgármestert, amennyiben ez utóbbira még nem került sor.

Felhívom a figyelmüket az Mötv. 9. §-ában foglalt törvényi előírásra, mely szerint az e törvényben meghatározott jogokat jóhiszeműen, a kölcsönös együttműködés elvét figyelembe véve, a társadalmi rendeltetésüknek megfelelően kell gyakorolni.

Az Mötv. ismertett rendelkezései alapján megállapítható, hogy az **alpolgármester választás a polgármester és a képviselő-testület együttes felelőssége**. Az önkormányzat jogszerű és zavartalan működése érdekében a törvényi kötelezettség teljesítése céljából **mindkét félnek törekednie kell az együttműködésre és a kompromisszumra**.

A képviselő-testület az alpolgármester megválasztására vonatkozó kötelezettsége teljesítéséig mulasztásos törvényt sértést valósít meg.

A képviselő-testület az 1059/2016.(X.27.) határozattal Nyeste József képviselőt kérésére – személyes érintettségére tekintettel – kizárta a döntéshozatalból. Ezzel összefüggésben a jövőre vonatkozóan felhívom a figyelmüket, hogy az Mötv. 49. § (1a) bekezdése szerint nem kell alkalmazni a személyes érintettség bejelentésére, a döntéshozatalból történő kizárásra vonatkozó (1) bekezdésében előírtakat, ha a képviselő-testület döntéshozatala saját tagjának választására, kinevezésére, megbízására vagy delegálására irányul.

Kérem Polgármester Urat, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakról tájékoztassa a képviselő-testületet és a tett intézkedéséről, a képviselő-testület döntéséről, esetleges eltérő álláspontjukról

2017. január 20. napjáig

szíveskedjen tájékoztatni.

Tájékoztatom önöket, hogy az Mötv. 134. §-a alapján **az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értéséről a Kormányhivatalt írásban tájékoztatni**. A törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Miskolc, 2016. december 12.

Tisztelettel:

Demeter Ervin
kormány megbízott
nevében és megbízásából

Dr. Péter Adél
főosztályvezető



